

Inchiesta

GIUSEPPE SALVAGGIULO
TORINO

Il fenomeno Nell'ultimo decennio sono state costruite 4 milioni di case, ma nelle grandi città 5,2 milioni sono vuote

Contromisure La Provincia di Torino ha approvato un piano che pone la difesa del territorio tra gli obiettivi prioritari

L'edificazione selvaggia che erode il nostro futuro

Ogni giorno in Italia vengono cementificati 130 ettari di terreno fertile. Sviluppo necessario? Non sempre, visto il gran numero di **aree dismesse** destinate a restare inutilizzate. Ma allora perché le misure a salvaguardia del suolo continuano a **incontrare tante ostilità?**

La Provincia di Torino ha appena approvato un piano di governo del territorio che introduce per la prima volta, all'articolo 1 e come principio cogente per i Comuni, «il contenimento del consumo di suolo». E dunque: stop alle edificazioni indiscriminate su aree libere, riuso di quelle già compromesse. Una rivoluzione, in un territorio in cui le nuove costruzioni in quindici anni hanno occupato un'area vasta quasi quanto Torino, mentre la popolazione rimaneva invariata. La frantumazione dei nuclei familiari (il 53% ha meno di tre componenti), che aumenta la domanda di nuovi alloggi, giustifica solo in parte il fenomeno. Infatti nell'ultimo decennio in Italia sono state costruite 4 milioni di case, ma ce ne sono 5,2 milioni vuote solo nelle grandi città. «Il consumo di suolo è la grande emergenza del nostro Paese», spiega il presidente della Provincia di Torino Antonio Saitta. «Io non sono un talebano, ma non si può più consumare il futuro».

In Italia si cementificano ogni giorno circa 130 ettari di suoli fertili. Si tratta di una stima, perché lo Stato non si è mai occupato del problema e ogni Regione fa a modo suo (solo cinque hanno banche dati), quindi ci si affida ai dossier di associazioni ambientaliste e professionali o a studiosi appassionati tra cui Andrea Arcidiacono, Paolo Berdini, Vezio De Lucia, Georg Josef Frisch, Luca Mercalli, Paolo Pileri, Edoardo Salzano, Salvatore Settis, Tiziano Tempesta. Dal 2000, con la possibilità di spendere gli oneri urbanistici liberamente, è stata data ai Comuni la licenza di svendere il territorio: con gli incassi si tamponano le falle nei bilanci.

Altri Paesi hanno preso sul serio la faccenda. La Germania si è ripromes-

sa di dimezzare i 60 ettari consumati ogni giorno. La prima legge in tal senso fu promossa negli Anni 80 da Angela Merkel, all'epoca ministro dell'Ambiente. Inoltre ha stanziato 22 milioni di euro per ricerche, mentre in Italia l'ultima finanziata con denaro pubblico risale agli anni '80. In Gran Bretagna, ogni anno il premier stila un documento sul suolo consumato: quanto, come e perché, ettaro per ettaro, considerando che la legge obbliga a costruire per il 60 per cento su «brownfield sites» (aree già edificate). In Italia il ministero dell'Ambiente non ha nemmeno un osservatorio.

Il suolo è prezioso per diverse ragioni: garanzia di sovranità alimentare, come dimostra l'accaparramento delle terre a opera delle economie emergenti; antidoto al dissesto idrogeologico, in un Paese a rischio per due terzi; serbatoio di anidride carbonica; formidabile riciclatore di rifiuti. «Insomma il suolo è il fegato dell'ecosistema terra», sintetizza l'agronomo Antonio Di Gennaro, autore del libretto «La terra lasciata» (Clean Edizioni).

Non solo. La pellicola di suolo formata in processi millenari si distrugge facilmente e in modo irreversibile. A metà del secolo scorso, l'Italia aveva il massimo della superficie coltivata. Poi è cominciata l'edificazione di massa, che negli ultimi decenni si è concentrata sul 20 per cento di territorio pianeggiante, cioè più fertile e delicato. Contemporaneamente, l'abbandono della montagna causava un aumento dei boschi per 80 mila ettari. Notizia solo apparentemente positiva: la montagna senza manutenzione rovescia acqua sulla pianura inflazionata. Seguono disastri.

Che fare? Negli ultimi anni, qualcosa si è mosso: dal piano regolatore di Napoli, elaborato ai tempi della prima giunta Bassolino dai «Ragazzi

del piano» (titolo di un libro dell'urbanista Vezio De Lucia, Donzelli) a quello della Provincia di Foggia, firmato da Edoardo Salzano, fondatore del sito web eddyburg. In Lombardia, che ha il record di 15 ettari consumati ogni giorno, Domenico Finiguerra, giovane sindaco della minuscola Cassinetta di Lugagnano, è diventato portabandiera dell'urbanistica a consumo zero di suolo. Per ovviare agli incassi ridotti, ha creato un business dei matrimoni attirando turisti fin dalla Russia: dopo i primi contrasti, è stato riletto a furor di popolo e ora gira l'Italia a raccontare la sua esperienza.

Successo inaspettato ha ottenuto Nicola Dall'Olio, autore del documentario fai-da-te «Il suolo minacciato» sulla pianura padana sepolta dai capannoni vuoti. A Milano la ricerca «Spazi aperti», promossa dalla Fondazione Cariplo e realizzata dal Politecnico, ha monitorato la corona di comuni intorno all'area dell'Expo: in soli otto anni più di mille ettari di campi, prati e boschi sono stati persi («con il rischio che gli appetiti sollecitati dal grande evento spazzino via gli ultimi spazi liberi»). Due anni di lavoro e settemila fotografie sono diventati una mostra alla Triennale con 5 mila visitatori in due settimane. Movimenti e comitati si moltiplicano in tutta Italia e due mesi fa Slow Food ha lanciato un appello con il network «Stop al consumo di suolo», proponendo una moratoria per legge sulle aree non edificate. Proprio quello che ha deciso di fare la Provincia di Torino.

Per lunghi anni (e in molte parti d'Italia ancora oggi) questi piani provinciali sono serviti solo a elargire laute consulenze, producendo libroni di vagoni e inattuati precetti. In realtà, possono essere importanti. La Provincia di

Torino lo ha elaborato proprio nel pieno della polemica sul nuovo megastore Ikea. Lo stesso Saitta aveva bocciato il progetto della multinazionale del mobile low cost: un nuovo megastore su una zona agricola nell'hinterland torinese. Saitta aveva obiettato: con tante zone industriali dismesse, non è il caso di compromettere un'area libera. L'azienda aveva già da tempo opzionato i suoli, il cui valore nel frattempo si era multi-

plicato da 4 a 16 milioni di euro, impuntandosi: o lì o niente investimento. E così è nato un braccio di ferro.

Lo scontro ideologico sull'Ikea avrebbe potuto mandare all'aria il piano del territorio, che negli stessi giorni giungeva a conclusione di un lungo iter. Invece è accaduto il contrario: è stato approvato rapidamente sia in Provincia (maggioranza di centrosinistra) che in Regione

(centrodestra) e condiviso con gran parte dei 315 sindaci del territorio. Ora Ikea sta trattando

con le istituzioni una diversa collocazione del megastore, su un'area industriale dismessa. Se l'accordo andasse in porto, un capannone abbandonato sarebbe riutilizzato e oltre 150 mila metri quadri di terreno agricolo (un'area pari a venti campi di calcio) sarebbero salvi.

L'APPELLO

Slow Food ha chiesto una moratoria per legge sulle aree non edificate

IL BUSINESS

I Comuni usano gli oneri di urbanizzazione per tamponare i bilanci

Emergenza ignorata

Lo Stato non si è mai occupato del problema dello sfruttamento e della salvaguardia dei terreni agricoli. Ogni Regione fa a modo suo (solo cinque hanno anche dati)

Il nuovo insediamento della discordia

A Torino il braccio di ferro con l'Ikea

Partita aperta a Torino sul caso Ikea. Dopo il «no» della Provincia al centro-vendita nel Comune di La Loggia, arrivato a luglio per tutelare i terreni agricoli, l'azienda ha riaperto la trattativa con la Regione. Tre le località al vaglio: La Loggia (area ex-industriale), Trofarello (area MontePo), Nichelino (area Viberti).

All'estero

Come si muovono gli altri Paesi europei

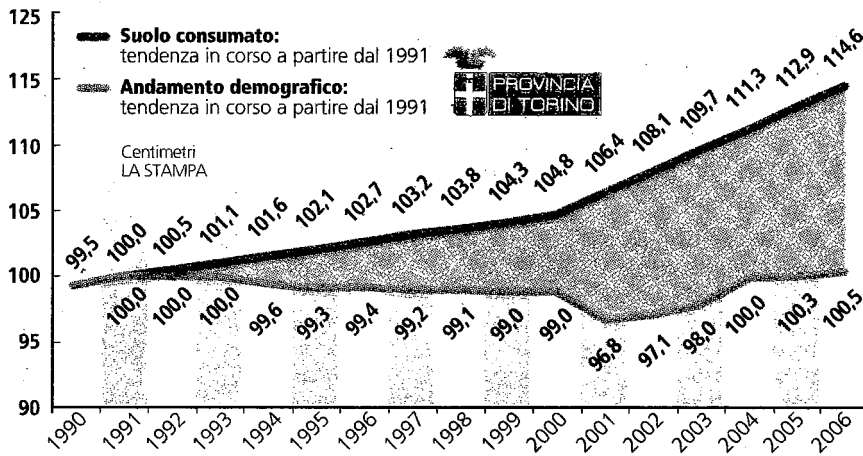
Inghilterra

In Gran Bretagna le linee guida sull'utilizzo del territorio sono molto chiare e stabilite con un'apposita legge. Ogni anno, il premier del Paese è tenuto a rendere conto degli ettari di suolo consumati: come, dove e perché. Tutto finisce in un documento accessibile a tutti. Un atteggiamento di massima trasparenza che fa seguito a una legge che obbliga a costruire per il 60% su «brown-field sites» (aree già edificate).

Germania

Sarà la spinta venuta negli Anni 80 dai Verdi, fatto sta che la Germania da oltre 30 anni si occupa molto seriamente dello sviluppo di politiche rispettose del suolo. Risale a quell'epoca, quando la Merkel era ministro dell'Ambiente, la prima legge che ha messo un tetto all'edificazione su aree agricole. Ora il Paese si ripromette di dimezzare di dimezzare i 60 ettari consumati ogni giorno (contro i 130 italiani).

Abitanti e suolo a confronto (dati della Provincia di Torino)



CONSUMO DI SUOLO

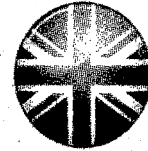
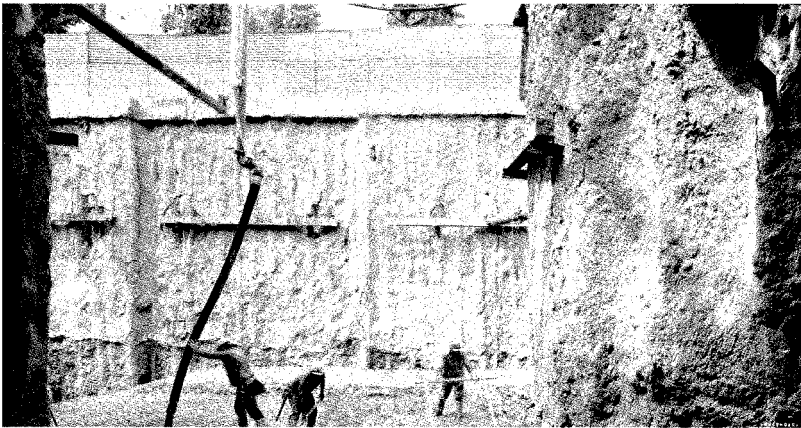
(ettari al giorno)

ITALIA	130
GERMANIA	60
LOMBARDIA	15
EMILIA ROMAGNA	9
PROVINCIA DI TORINO	1,3

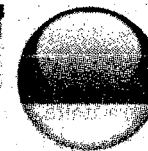
ALLUVIONI IN ITALIA

4.700 in mezzo secolo 3.500 morti

Comuni a rischio idrogeologico: **5.581** (69%)



Il premier Cameron



La cancelliera Merkel

