

# NECPlatform

Il progetto LIFE NECPlatform:  
le proposte di integrazione del  
PNIEC emerse durante le  
piattaforme di dialogo multilivello

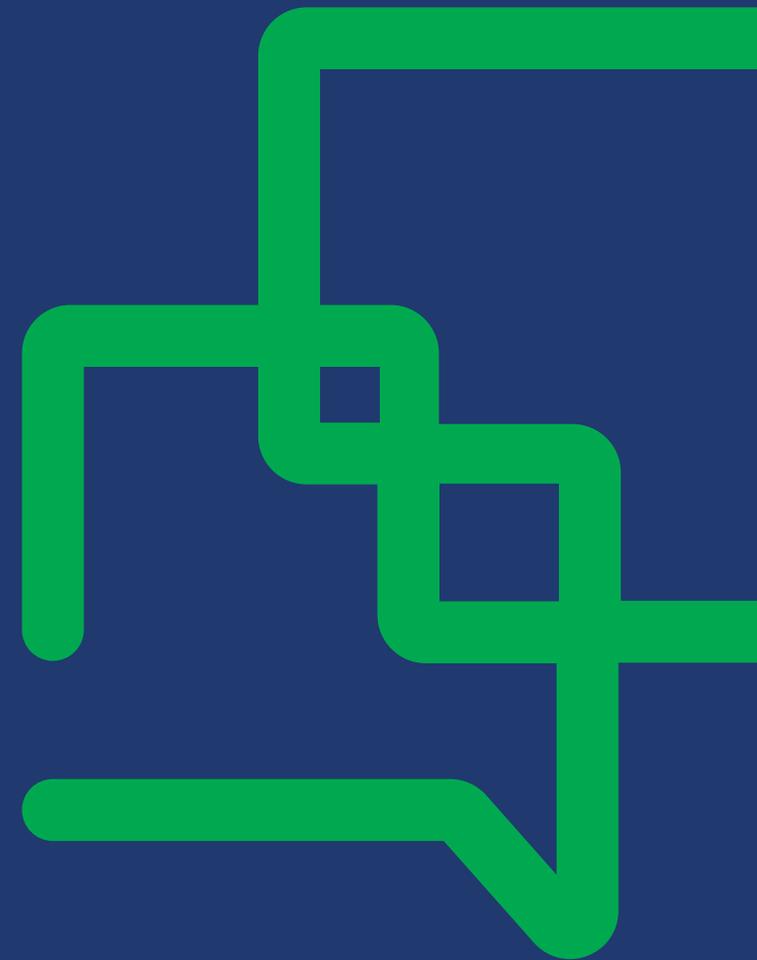
*Povert  energetica in un'ottica multigovernance  
nazionale, dal PNIEC alle politiche locali*

*Sala delle Bandiere, Parlamento Europeo in Italia  
Roma, 22 marzo 2024*

[www.energy-cities.eu/project/life-necplatform](http://www.energy-cities.eu/project/life-necplatform)



Daniela Luise - Direttrice Coordinamento Agende 21 Locali Italiane

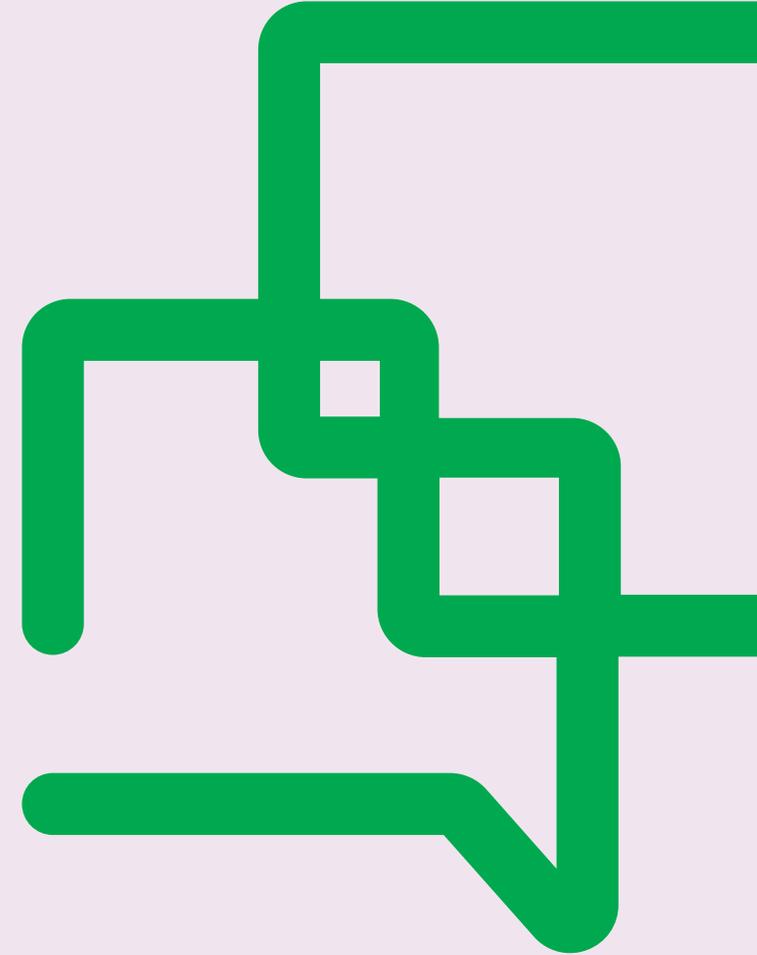


# NECPlatform

Il progetto supporta sei stati membri nell'istituzione di **piattaforme di dialogo multi-livello**, per dare voce alle **autorità locali ed altri portatori di interesse** nelle strategie climatiche e energetiche nazionali

Queste piattaforme sono un'opportunità per gli stati membri per rinforzare l'aspetto della **governance multi-livello** nella stesura del loro **Piano Integrato per l'Energia e il Clima (PNEC)** e di altre strategie in ambito di energia e clima, come richiesto dalla Commissione Europea (**art. 11 Governance Regulation**)

[www.energy-cities.eu/project/life-necplatform](http://www.energy-cities.eu/project/life-necplatform)



# NECPlatform **OBIETTIVI**



Costruire una piattaforma di Dialogo per l'Energia e il Clima per stato partecipante in coordinazione tra i partner nazionali, i ministeri di competenza ed altri attori coinvolti nelle politiche energetiche e climatiche nazionali.



Rendere le politiche e strategie in tema di energia e clima coerenti in maniera verticale tra il livello comunitario, nazionale, regionale e locale nei sei stati membri.



Facilitare il coordinamento verticale tra i processi politici tra livelli differenti (livello EU, nazionale, locale) creando legami tra processi simili.



Basandosi sulle *lessons learned* nei sei paesi partecipanti, creare e trasferire dei modelli di governance in altri stati Europei e a livello europeo tramite un programma di trasferimento omni-comprensivo e attività di *advocacy*.



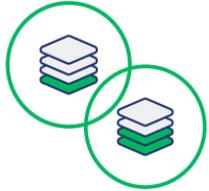
Rivolgersi ad altri stati membri attraverso una campagna di comunicazione Europea per disseminare i risultati del progetto ed incoraggiarli a sviluppare modelli simili nel loro processo di governance.



Assicurare la sostenibilità delle piattaforme di dialogo nel tempo

# OBIETTIVI

## DEL DIALOGO MULTILIVELLO SUL CLIMA E L'ENERGIA (DEC)



- facilitare l'integrazione verticale e orizzontale delle politiche in materia di energia e/o clima al fine di un aggiornamento delle politiche nazionali in materia di energia e clima, compreso il PNIEC



- favorire lo scambio di informazioni e lo sviluppo di capacità tra i partecipanti per garantire il coordinamento e le sinergie tra i vari livelli

Vedi Articolo 11 del Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento Europeo e del Consiglio sulla governance dell'Unione dell'Energia e dell'Azione per il Clima

## PERCORSO PARTECIPATO DA APPLICARE AL PROCESSO DI AGGIORNAMENTO DEL PNIEC

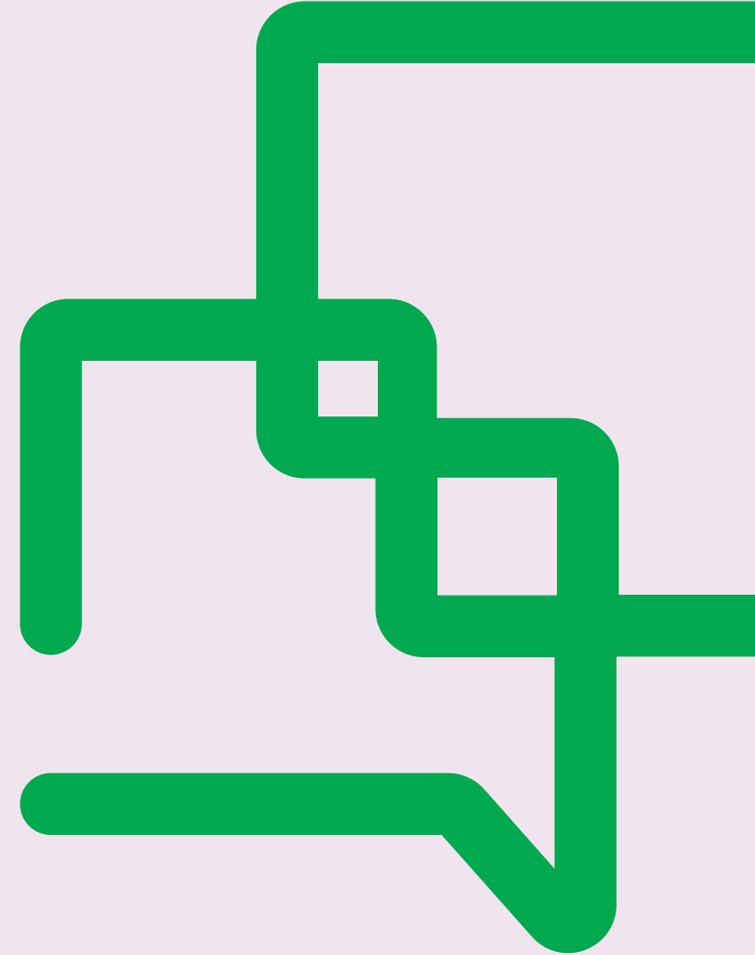


# NECPlatform

In una prima fase abbiamo costruito una **piattaforma di dialogo** composta da **stakeholders locali, regionali e nazionali**

è stato avviato un confronto su energia e clima al fine di portare a livello centrale pareri, opinioni e proposte

[www.energy-cities.eu/project/life-necplatform](http://www.energy-cities.eu/project/life-necplatform)



# GLI INCONTRI REALIZZATI



16 febbraio 2023  
Online

3 aprile 2023  
Bologna

18 maggio 2023  
Padova

17 ottobre 2023  
Roma

*“Le politiche per la Transizione energetica: Il progetto LIFE NECPlatform”*

*“L’aggiornamento del Piano Nazionale Integrato per l’Energia e il Clima - PNIEC”*

*“La pianificazione energetica e climatica dal nazionale al Locale”*

*“Il Piano Nazionale Energia e Clima: un percorso ambizioso”*

# STAKEHOLDERS COINVOLTI

DENOMINAZIONE ORGANIZZAZIONE	TIPOLOGIA	LIVELLO
MASE	Ministero	Nazionale
MAE	Ministero	Nazionale
MIMIT	Ministero	Nazionale
Ufficio Patto dei Sindaci	Iniziativa volontaria promossa dalla Commissione Europea	Europeo/Nazionale
Climate Alliance	Associazione di Comuni e Enti territoriali europei	Europeo/Nazionale
GSE	Gestore dei Servizi Energetici	Nazionale
RSE	Ricerca sul Sistema Energetico	Nazionale
ENEA	Agenzia Nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile	Nazionale
ISPRA	Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale	Nazionale
Regione Piemonte	Ente Locale	Regionale
Regione Emilia-Romagna	Ente Locale	Regionale
ANCI	Associazione Comuni Italiani	Nazionale e Regionale
AESS Modena	Agenzia per l'Energia e lo sviluppo sostenibile di Modena	Regionale
ATES	Azienda Territoriale Energia e Servizi	Regionale
Città Metropolitana di Milano	Ente Locale	Provinciale
Comune di Padova	Ente Locale	Comunale
Comune di Parma	Ente Locale	Comunale
Comune di Brescia	Ente Locale	Comunale
Comune di Prato	Ente Locale	Comunale
Comune di Bergamo	Ente Locale	Comunale

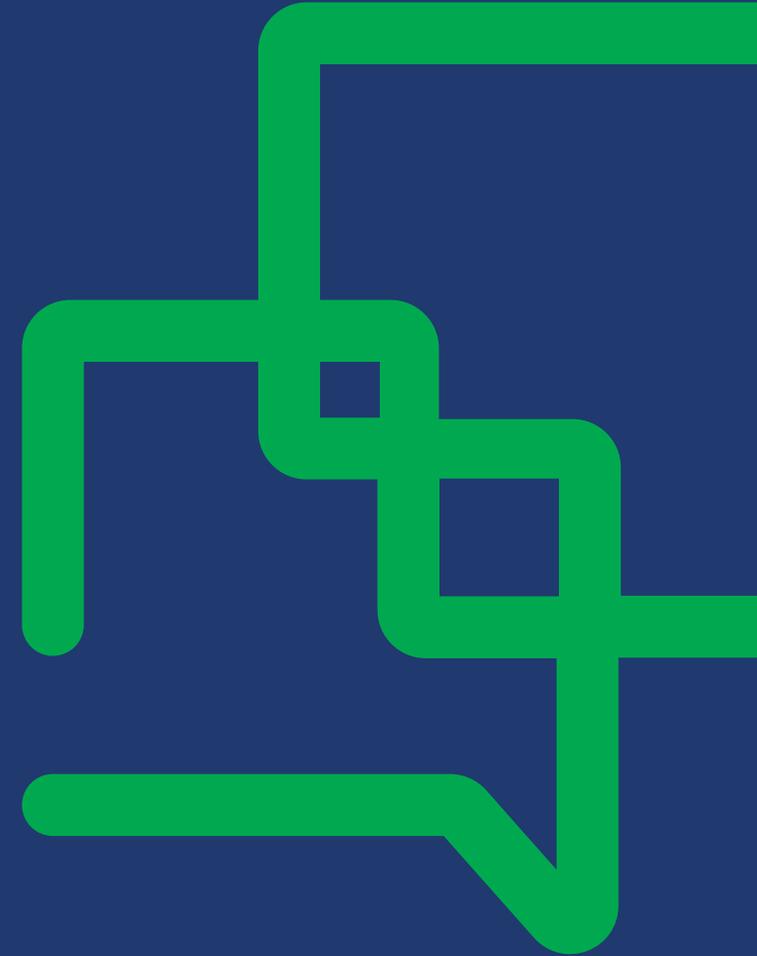
DENOMINAZIONE ORGANIZZAZIONE	TIPOLOGIA	LIVELLO
Comune di Roma	Ente Locale	Comunale
Comune di Torino	Ente Locale	Comunale
Comune di Milano	Ente Locale	Comunale
Progetto Resilienza Urbana (Comune di Milano)	Ente Locale	Comunale
Comune di Firenze	Ente Locale	Comunale
Comune di Mantova	Ente Locale	Comunale
Comune di Gorizia	Ente Locale	Comunale
Comune di Este	Ente Locale	Comunale
Comune di Borgofranco d'Ivrea	Ente Locale	Comunale
Comune di Lecco	Ente Locale	Comunale
Comune di Udine	Ente Locale	Comunale
Comune di Salerno	Ente Locale	Comunale
Università di Bologna	Ente di formazione e ricerca	
Università Bocconi	Ente di formazione e ricerca	
Università IUAV di Venezia	Ente di formazione e ricerca	
Università degli Studi di Palermo - Innovazione Tecnologica	Ente di formazione e ricerca	
Kyoto Club	Organizzazione no profit	Nazionale
AISFOR	Agenzia per l'Innovazione, lo Sviluppo e la Formazione	Nazionale
Fondazione Fenice	Ente di formazione	Comunale
ECCO Think Tank	Organizzazione no profit	Europeo
A Sud	Associazione ecologista	Internazionale
WWF	Organizzazione ambientalista	Internazionale
Legambiente	Associazione ambientalista	Nazionale
ASviS	Rete di organizzazioni no profit	Nazionale
Fondazione per lo sviluppo sostenibile	Fondazione no profit	Nazionale
GHGMI	Organizzazione no profit	Internazionale
CRAS (Centro Ricerche Applicate per MACS srl	Società di Ingegneria ambientale	Nazionale
CapaCITIES	Start up	Nazionale
	Progetto europeo (Horizon)	Europeo



# NECPlatform

I temi emersi in occasione degli incontri della Piattaforma Italiana di Dialogo multi-livello su energia e clima

[www.energy-cities.eu/project/life-necplatform](http://www.energy-cities.eu/project/life-necplatform)





## Partecipazione e dialogo multilivello nel PNIEC

### SOLUZIONI PROPOSTE

- Va previsto nel PNIEC stesso un percorso strutturato che preveda il coinvolgimento degli stakeholders non solo nella fase di redazione, ma anche nella fase di realizzazione e monitoraggio.
- Va individuata la struttura responsabile per l'attuazione di un processo partecipativo e le relative tempistiche.
- Mappatura dei soggetti che saranno invitati a far parte del confronto multilivello



## Struttura amministrativa per l'attuazione delle politiche nazionali su clima ed energia FRAMMENTATA

- competenze di vari Ministeri: MASE, MEF, MIT, MIMIT, MASAF, MUR, MiC
- Comitato Interministeriale per la Transizione Ecologica (L. 1.3.21 n. 22): governance transizione ecologica
- Altri soggetti: CITE, AGCM, ARERA, Terna, GSE, RSE, ENEA, ISPRA,....
- Osservatorio PNACC
  - Osservatorio sulla Povertà Energetica
  - Osservatorio di monitoraggio PNIEC
- Funzioni delle Regioni:
  - obiettivi politiche energetiche regionali,
  - localizzazione impianti teleriscaldamento,
  - sviluppo fonti rinnovabili,
  - certificazione energetica degli edifici

### SOLUZIONI PROPOSTE:

- strumenti di raccordo tra i vari Piani, gli obiettivi di riduzione delle emissioni climalteranti e le diverse competenze degli organi di governance coinvolti



Il tema del “clima” dovrebbe essere centrale e vincolante in tutti i documenti e le progettualità sia strategiche nazionali che a livello locale

## SOLUZIONI PROPOSTE

- il PNIEC deve affrontare in modo chiaro tutte le problematiche della transizione ecologica “giusta”, in termini di occupazione, conciliando le esigenze di oggi con quelle delle nuove generazioni
- definire una Legge Quadro per il Clima che deve essere uno strumento vincolante per realizzare quanto previsto nei Piani (PNIEC e PNACC)



## Integrazione dei temi mitigazione e adattamento nei Piani

### SOLUZIONI PROPOSTE

Definizione di una Strategia unitaria di mitigazione e adattamento che garantisca a livello nazionale piani, programmi e azioni coordinati e interagenti e la continuità della pianificazione climatica nei territori:

- integrare i piani settoriali con i PAESC e il tema della neutralità climatica;
- garantire continuità alla pianificazione climatica;
- reindirizzare i progetti PNRR per garantire il raggiungimento degli obiettivi di neutralità climatica;
- indicazioni specifiche ed unitarie da inserire nei Regolamenti Edilizi per orientarli verso la neutralità climatica, la riduzione dei consumi, il risparmio energetico ed idrico



# Capitalizzare le esperienze delle 100 Città Carbon Neutral

## SOLUZIONI PROPOSTE:

- creare una banca dati/portale per raccolta dati e progetti realizzati;
- utilizzare le esperienze per formare il personale degli enti locali;
- sostenere politiche e misure che hanno maggiori ricadute negli ambiti urbani: efficientamento energetico edifici, mobilità sostenibile, mitigazione ed adattamento





## Transizione Ecologica giusta è anche intervenire sulla Povertà Energetica

### SOLUZIONI PROPOSTE:

- individuare una definizione della “povertà energetica” condivisa e completa, ricorrendo alle esperienze già esistenti, per indirizzare misure di contrasto e eventuali incentivi;
- migliorare la governance della povertà energetica, che è frammentata;
- individuare alcuni indicatori, nazionali e condivisi, per monitorare la povertà energetica e l’efficacia delle misure a livello locale, regionale e nazionale;
- individuare modalità per favorire gli interventi di riqualificazione degli edifici di soggetti in condizione di povertà energetica;



## Transizione Ecologica giusta è anche intervenire sulla Povertà Energetica

### SOLUZIONI PROPOSTE:

- promuovere e sostenere le esperienze degli One Stop Shop (OSS): sportelli informativi tecnici che garantiscono nel territorio informazione, accompagnamento alle fasce deboli e raccolgono dati e informazioni sui diversi contesti;
- andare oltre il “bonus bollette”, che non garantisce alle famiglie in povertà energetica di superarla in quanto sostegno temporaneo;
- favorire soluzioni strutturali: efficienza e risparmio;
- prevedere azioni specifiche per la povertà energetica nel Piano Sociale per il Clima previsto per giugno 2025.





## Efficienza energetica

### SOLUZIONI PROPOSTE:

- Efficientare il sistema delle detrazioni fiscali per interventi con reali obiettivi di riduzione consumi (con obbligo di obiettivo minimo) proporzionali ai risparmi reali;
- individuare modalità finanziarie/fiscali per sostenere gli interventi sugli edifici privati di chi è stato escluso dal bonus 110%;
- promuovere di una percentuale minima di energia rinnovabile sui consumi finali di energia elettrica, sul modello dei certificati verdi;
- affiancare il meccanismo di cessione del credito a terzi (esistono esperienze positive in questo senso);
- identificare obiettivi di miglioramento dell'efficienza nel settore industriale;
- promuovere il solare termico;



## Efficienza energetica

### SOLUZIONI PROPOSTE:

- rendere il conto termico il motore del retrofit energetico del patrimonio edilizio pubblico potrebbe garantire un più veloce efficientamento degli edifici pubblici;
- favorire l'utilizzo delle nuove tecnologie per la gestione degli edifici;
- elettrificare dei sistemi di riscaldamento;
- introdurre tariffe dedicate per le utenze che utilizzano sistemi di riscaldamento a pompa di calore elettrica;
- applicare un'aliquota IVA al 5% per l'acquisto di una pompa di calore elettrica e della relativa energia elettrica per il riscaldamento;
- rivedere gli schemi di incentivazione garantendo stabilità e certezza nel tempo, efficacia e proporzionalità dell'intervento, superare l'ostacolo dei costi iniziali di investimento.



## Riqualificazione edifici pubblici e privati

### SOLUZIONI PROPOSTE

- Vanno ridefinite le modalità di accesso agli incentivi per permettere a fasce medie e/o economicamente svantaggiate di beneficiare di bonus e sussidi;
- Convenzioni con enti creditizi per agevolare l'ottenimento di finanziamenti per gli interventi di efficientamento degli edifici privati che permettano gli interventi di riqualificazione con procedure snelle e non troppo onerose;
- Accordi nazionali con categorie per controllare i prezzi dei materiali - diritto accesso incentivi;
- Edifici pubblici - attuali fondi PNRR non sono sufficienti:
  - attivare e garantire altre forme di finanziamento fino a raggiungimento obiettivi del Piano,
  - migliorare il funzionamento del Conto Termico





## Trasporti

### SOLUZIONI PROPOSTE

- ridurre drasticamente mobilità privata
- trasporto pubblico elettrico e alimentato da FER, più efficiente e più diffuso
- promuovere trasporto collettivo
- PNIEC non prevede chiari obiettivi e tempistica di dismissione dei veicoli a benzina e diesel
- promuovere mobilità privata ad alimentazione elettrica con sistema integrato con FER
- trasporto ferroviario alimentato da FER
- promozione biocarburanti sostenibili
- investimenti aggiuntivi sui nodi ferroviari, in particolare per reti ferroviarie regionali;
- investire nelle piste ciclabili e nei servizi per i ciclisti;
- innovare i servizi di mobilità per favorire integrazione di diverse modalità di trasporto





# Produzione energia da fonti rinnovabili

## SOLUZIONI PROPOSTE

- sbloccare le autorizzazioni per gli impianti di rinnovabili
- promuovere lo sviluppo del mercato italiano per rendere reale il mercato FER
- aumentare l'obiettivo nazionale di produzione FER (inferiore all'obiettivo comunitario)
- linee guida specifiche per ogni FER coerenti con pianificazione regionale e nazionale
- promuovere il riordino complessivo del quadro regolatorio relativo allo sviluppo di impianti FER, anche attraverso un testo unico per la promozione delle energie rinnovabili
- definire un obbligo percentuale di energia rinnovabile sui consumi finali di energia elettrica



## Comunità energetiche rinnovabili

### SOLUZIONI PROPOSTE

- strumenti che garantiscano l'interazione tra pubblico e privato nella costituzione di CER
- approvazione di un puntuale piano per la promozione di CER solidali, dove i benefici economici siano destinati almeno in parte a famiglie e soggetti in condizioni di vulnerabilità energetica
- incentivare enti locali a mettere a disposizione i tetti degli edifici pubblici



# Finanziare la transizione energetica

## SOLUZIONI PROPOSTE

- rendere omogenei gli obiettivi climatici da raggiungere e indicare la metodologia per rendicontarli;
- coordinare gli obiettivi dei diversi finanziamenti disponibili: il PNRR, REPowerEU e altri fondi europei;
- definire i principi base per gli incentivi pubblici, per assicurare che la spesa sia funzionale al raggiungimento degli obiettivi climatici;
- eliminare finanziamenti a energie fossili;
- semplificare gli incentivi alle rinnovabili;
- facilitare autoconsumo e forme di condivisione delle energie rinnovabili;
- avviare e sostenere forme di finanziamento innovative (es. green bond).

È stato pubblicato il Position Paper redatto dal Coordinamento Agende 21 Locali Italiane, che raccoglie le proposte emerse nell'ambito della piattaforma di dialogo multilivello.

<https://www.a21italy.it/2024/03/11/progetto-necplatform/>

NECPlatform 

Proposte per il Piano Nazionale Integrato per l'Energia e il Clima, nell'ambito della piattaforma italiana di dialogo multilivello

Dicembre 2023



Cofinanziato dall'Unione Europea. I punti di vista e le opinioni espresse sono tuttavia quelle dell'autore/i e non riflettono necessariamente quelle dell'Unione Europea o del CINEA. Né l'Unione Europea né l'ente concedente possono essere ritenuti responsabili per essi.

Coordinamento Agende 21 Locali Italiane  
Via dell'Orna, 19 | 35124 Padova



E-mail:  
coordinamento.agenda21@gmail.com

[www.a21italy.it](http://www.a21italy.it)

Daniela Luise – Direttrice  
E-mail: luisedaniela.dl@gmail.com

NECPlatform 

[www.energy-cities.eu/project/life-necplatform](http://www.energy-cities.eu/project/life-necplatform)