fondazione ecosistemi

VIII° Rapporto sul GPP – Osservatorio Appalti Verdi

Per imprese e amministrazioni
più verdi e responsabili

Silvano Falocco
Direttore della Fondazione Ecosistemi

Osservatorio Appalti Verdi

Promosso da **Fondazione Ecosistemi e Legambiente**.
Arrivato ormai alla **VIII° edizione**.
Indaga il GPP in Comuni, Comuni Metropolitani, ASL, Enti Gestori delle Aree Protette, Soggetti Aggregatori, e, dal 2026, Università.
Permette di fare il **punto sullo stato di adozione dei CAM**, sulle criticità e sulle buone pratiche di adozione del GPP.

Il contesto: area di attuazione dei CAM

Secondo la **Relazione Annuale ANAC 2025** l'ammontare complessivo del valore degli appalti (> 40.000 euro), nel 2024, ammonta a **271,8 mld.** Così ripartito:

- **14,3 %** al settore enti locali (per **38,9** miliardi);
- **15,9%** al settore sanità (per **43,1** miliardi);
- **27,3%** settore dei servizi di interesse generale (quali enti, concessionari e imprese di elettricità, gas, telecomunicazioni, servizi postali) per **74,2** miliardi;
- **27,3%** alle centrali di committenza (esclusa sanità) (per **71,8** miliardi);

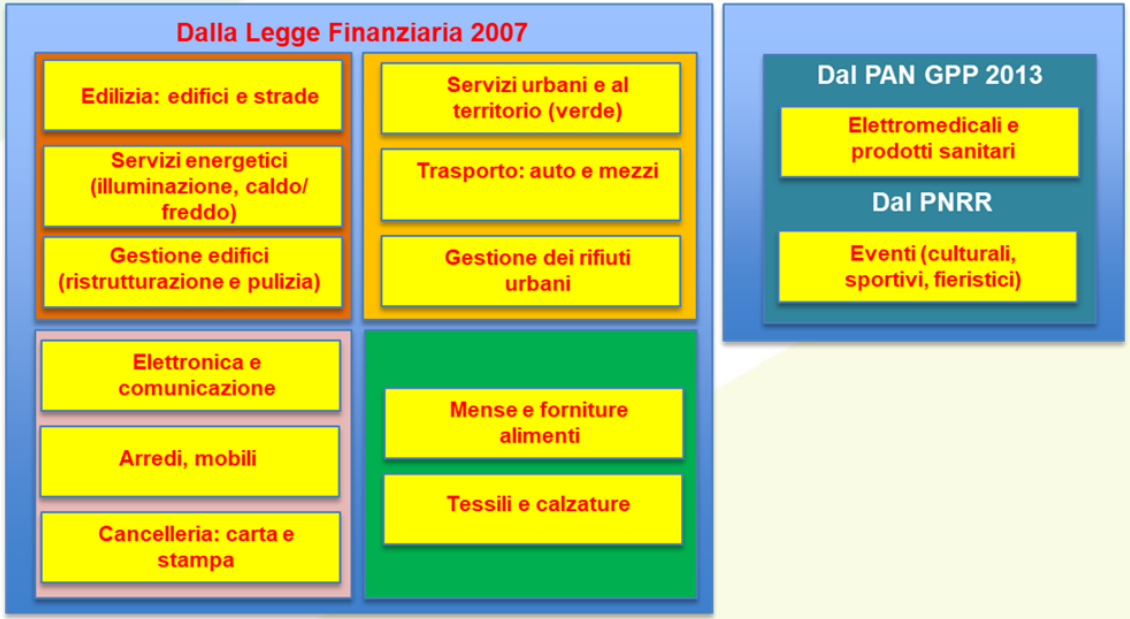
I 271,8 mld sono ripartiti in:

- forniture (116,1 mld. pari al 42,7%);
- lavori (60,9 mld. pari al 23,4%);
- servizi (94,9,1 mld. pari al 34,9%).

A questo ammontare andrebbe sommato quello relativo agli appalti inferiori a 40.000 euro.

Ma i CAM possono essere applicati solo su **117,7** rispetto a 271,8 miliardi, ovvero nel 43,3% degli appalti.

Il contesto: le categorie merceologiche



Il contesto: i 21 CAM approvati

DM 6 giugno 2012: **Criteri sociali**
DM 4 aprile 2013: **Carta per copia e carta grafica**
DM 24 Dicembre 2015: **Ausili per l'incontinenza**;
DM 11 Gennaio 2017 **Arredi per interni** (rivisto con DM 3 luglio 2019)
DM 27 Settembre 2017 **Acquisto apparecchi illuminazione e servizi di progettazione impianti illuminazione**
DM 28 Marzo 2018 **Servizio Illuminazione Pubblica**
DM 17 maggio 2018 **Calzature da lavoro, articoli e accessori in pelle**
DM 17 Ottobre 2019 Servizio di **stampa gestita, noleggio stampanti e apparecchi multifunzione** e **cartucce toner**
DM 10 Marzo 2020 **Ristorazione collettiva e forniture di prodotti alimentari** e **Gestione del Verde Pubblico**
DM 9 Dicembre 2020 **Servizio di lavaggio industriale e noleggio di tessili e materasseria**
DM 29 Gennaio 2021 **Servizi di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e per i prodotti detergenti.**
DM 17 giugno 2021 **Acquisto, leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada e per i servizi di trasporto pubblico terrestre, servizi speciali di trasporto passeggeri su strada**
DM 23 Giugno 2022 **Affidamento di servizi di progettazione e affidamento di lavori per interventi edilizi** (rivisto con DM 5 agosto 2024)
DM 23 Giugno 2022 **Fornitura e servizio di noleggio di arredi per interni**
DM 23 Giugno 2022 **Affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani**
DM 19 Ottobre 2022 **Eventi**
DM 7 febbraio 2023 **Forniture ed il noleggio di prodotti tessili ed il servizio di restyling e finissaggio di prodotti tessili**
DM 7 febbraio 2023 **Servizi di progettazione di parchi giochi, la fornitura e la posa in opera di arredo urbano ed arredi per esterni**
DM 6 novembre 2023 **Servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili**
DM 5 agosto 2024 **Servizio di progettazione ed esecuzione dei lavori di costruzione, manutenzione e adeguamento delle infrastrutture stradali**
DM 12 agosto 2024 **Affidamento integrato di un contratto a prestazione energetica (EPC) di servizi energetici per i sistemi edifici-impianti (CAM EPC)**

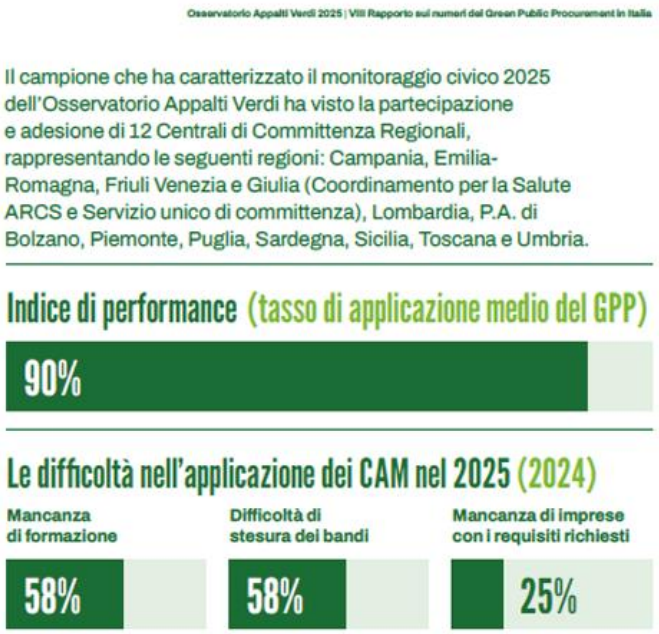
Le centrali di committenza regionali

Indici di performance molto elevati (90%).

Le principali difficoltà relative all'adozione dei CAM sono connesse alla formazione:

- **Mancanza di formazione**
- **Difficoltà di stesura dei bandi**.

Meno importante è la mancanza di imprese con i requisiti CAM.



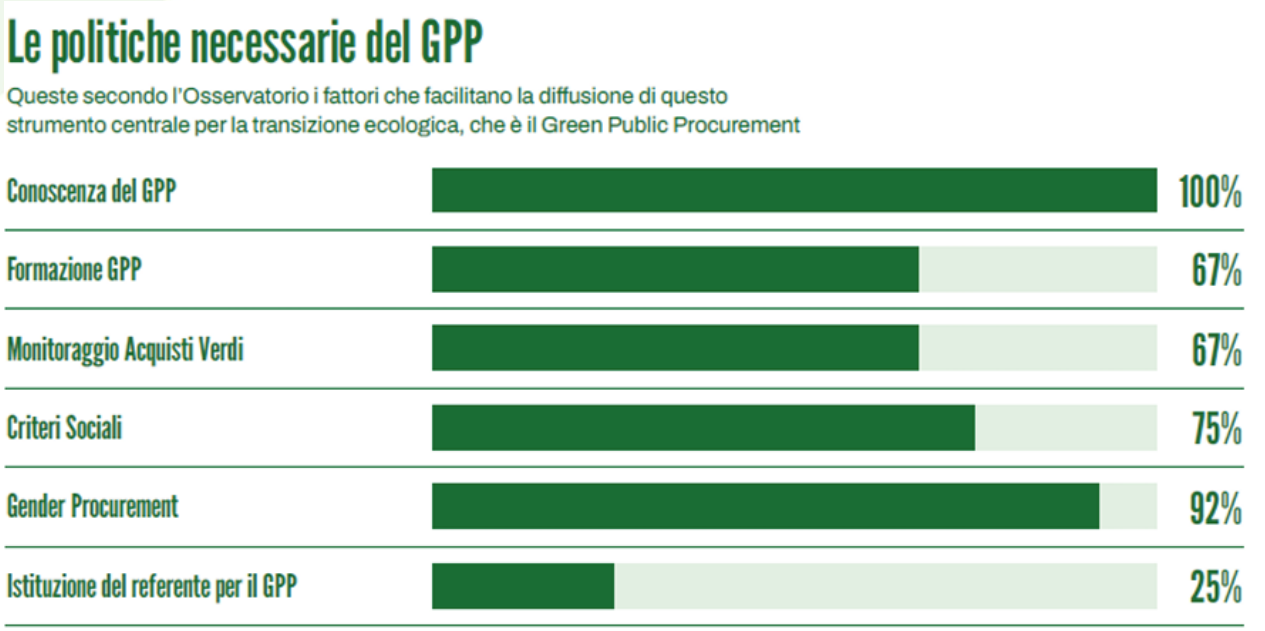
Le centrali di committenza regionali: le politiche necessarie

Il GPP (ovvero i CAM) è fortemente conosciuto.

Circa i 2/3 delle centrali di committenza monitorano il GPP e dispongono di percorsi formativi.

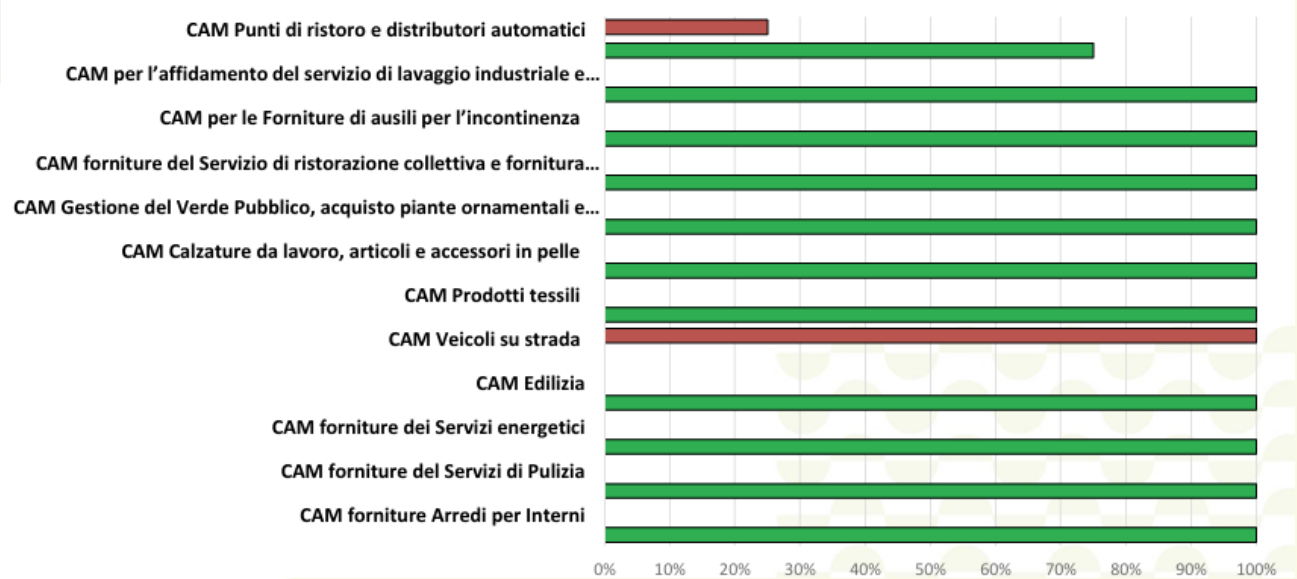
Vengono attuate politiche:

- **Per il gender procurement (92%);**
- **Pe diffondere i criteri sociali (75%);**



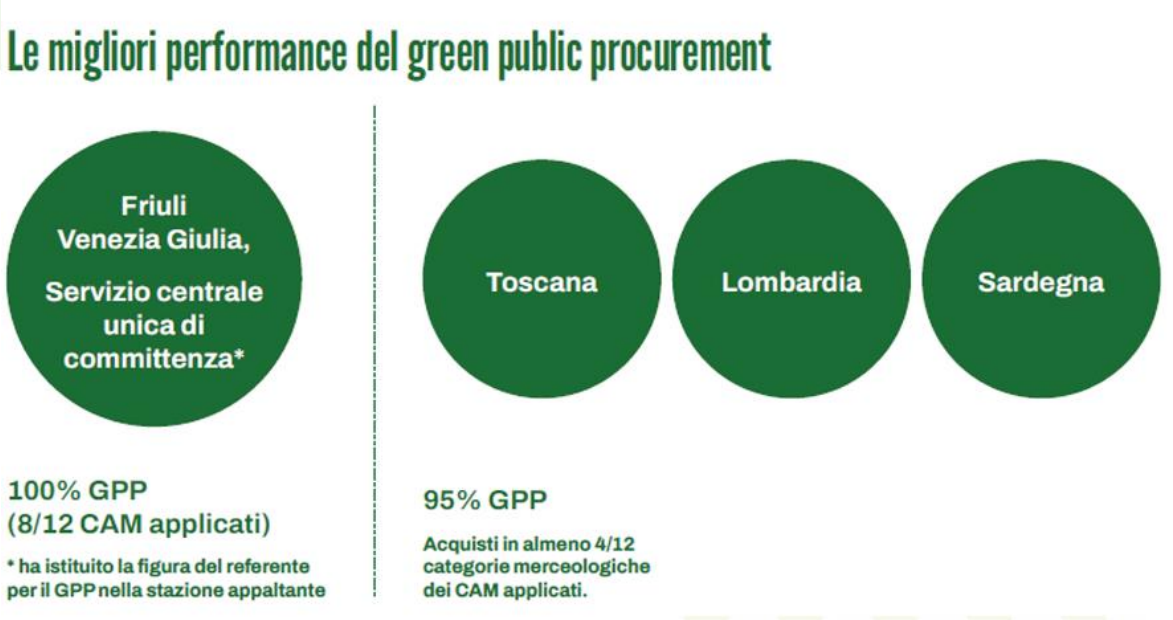
Le centrali di committenza regionali: l’attuazione dei CAM

Nelle diverse categorie merceologiche monitorate i CAM sono applicati nella quasi totalità dei casi.



Le centrali di committenza regionali: i più virtuosi

Migliori pratiche di adozione del Green Public Procurement



Le Aree Protette

Indici di performance in media (57%).

Le **principali difficoltà** relative all'adozione dei CAM sono connessi alla:

- Mancanza di imprese con requisiti

Meno importanti sono quelli relativi alla mancanza d'informazione e alla difficoltà di stesura dei bandi.

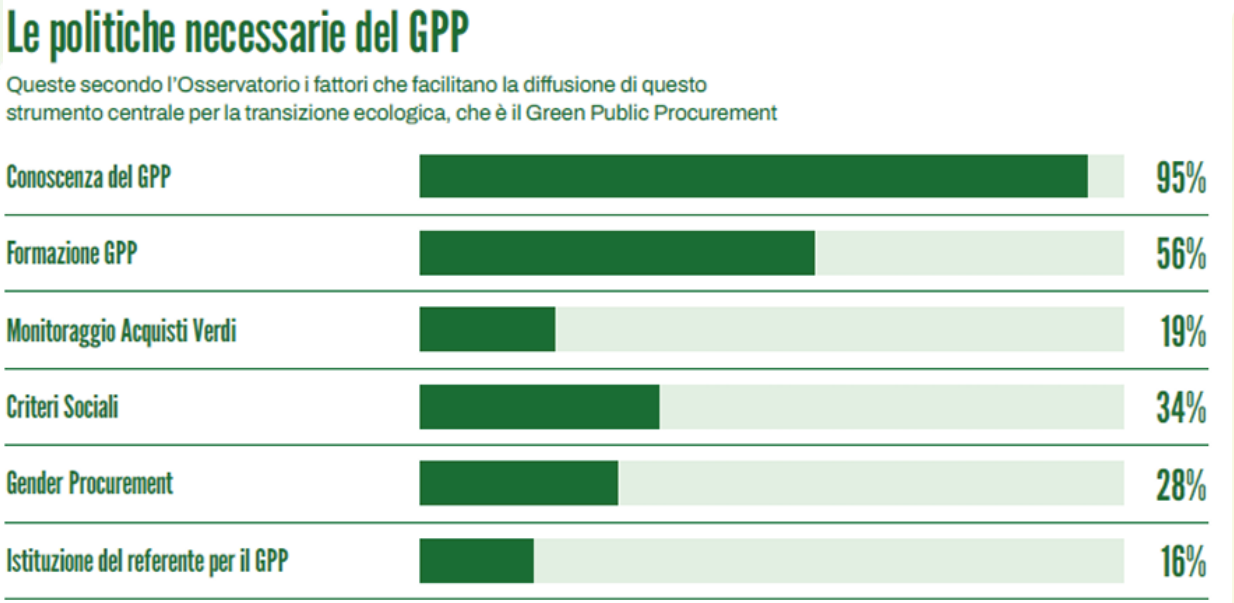
Le aree protette: le politiche necessarie

Il GPP (ovvero i CAM) è fortemente conosciuto.

Circa i 2/3 delle centrali di committenza monitorano il GPP e dispongono di percorsi formativi.

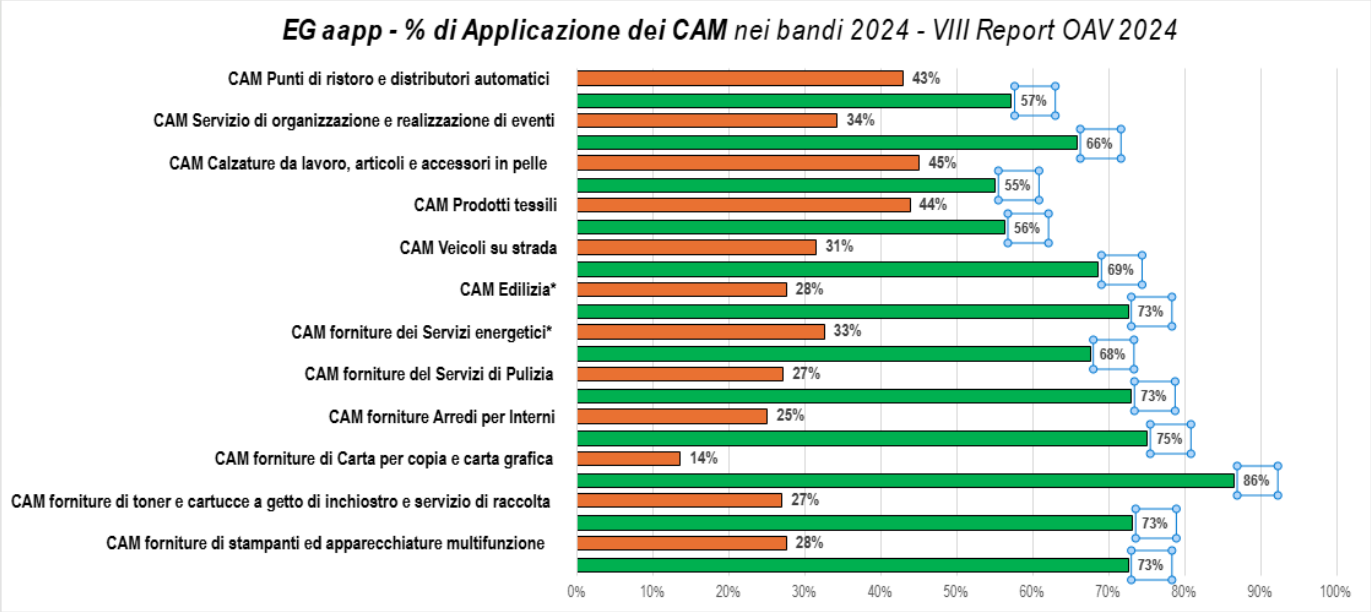
Non è istituito il referente pe il GPP (solo nel 16% dei casi)
Non sono attuate politiche:

- Per il gender procurement (28%);
- Per diffondere i criteri sociali (34%);



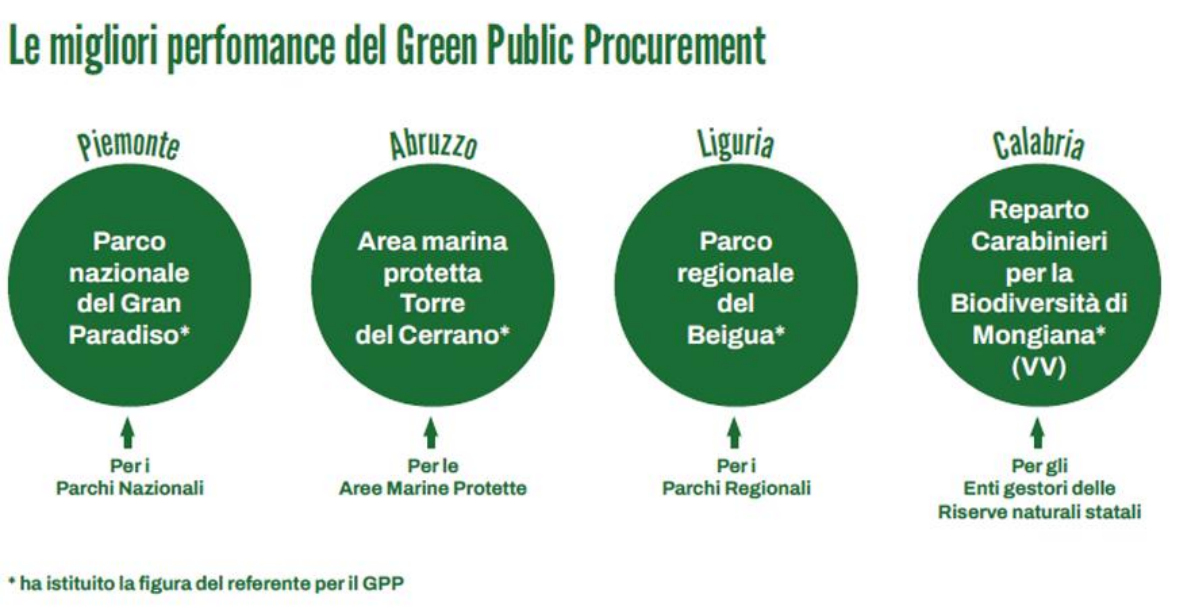
Le aree protette: l’attuazione dei CAM

Nelle diverse categorie merceologiche monitorate i CAM sono applicati in una **percentuale compresa tra il 75% e il 55%** (86% per i toner).



Le aree protette: le più virtuose

Migliori pratiche di adozione del Green Public Procurement sia in Parchi Nazionali (con il Gran Paradiso che ha istituito anche la figura del Referente GPP) che in Aree Marine o in Parchi Regionali.



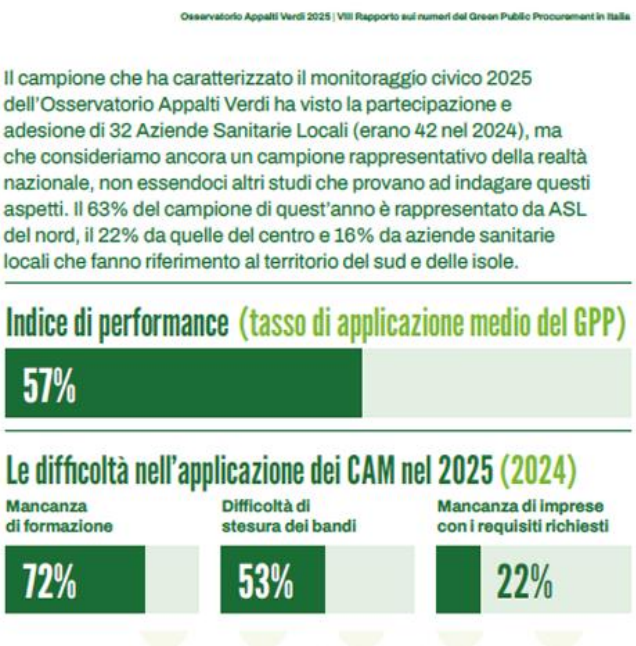
Le ASL

Indici di performance in media (57%), come per le Aree Protette.

Le **principali difficoltà** relative all'adozione dei CAM sono connessi alla:

- Mancanza di formazione
- Difficoltà di stesura dei bandi

Meno importanti sono quelli relativi alla mancanza di imprese con i rquisiti.



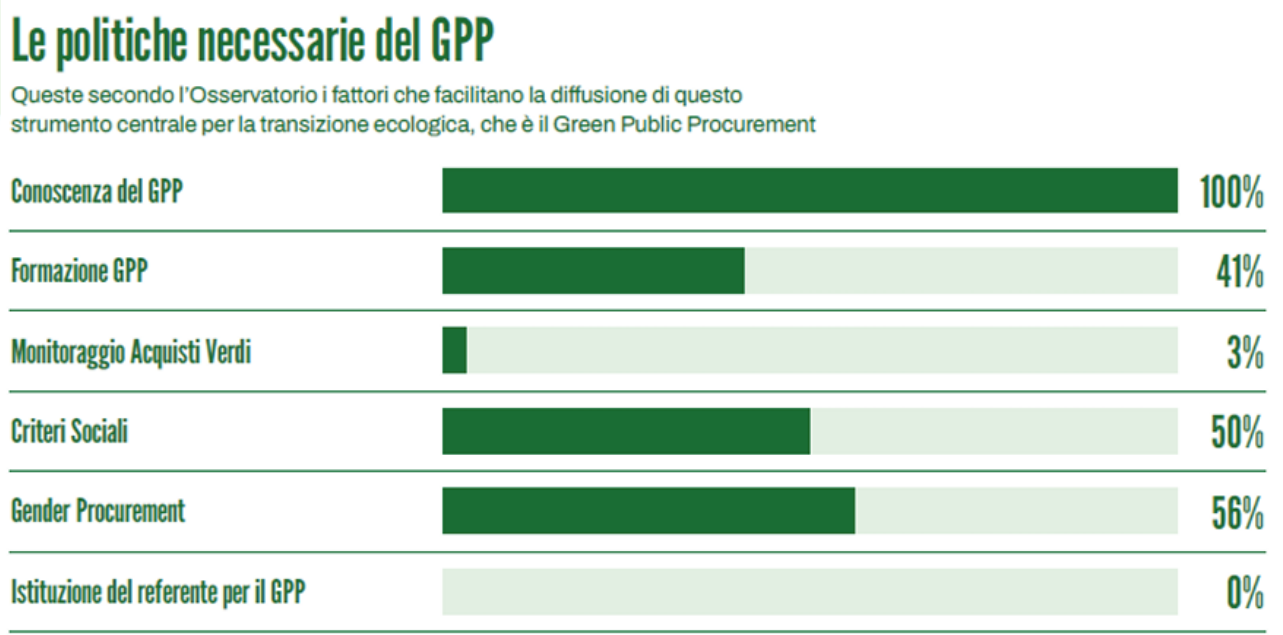
Le ASL: le politiche necessarie

Il GPP (ovvero i CAM) è fortemente conosciuto.

La formazione è molto scarsa e il monitoraggio pressoché assente.

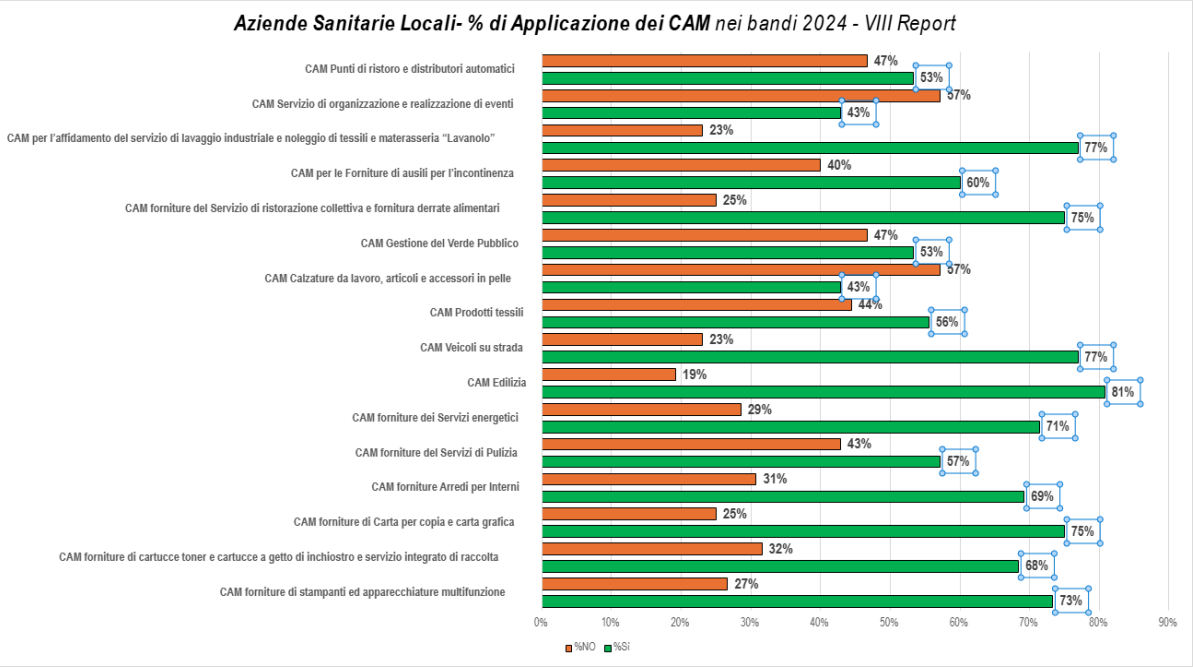
Non è mai istituito il referente per il GPP.
Sono attuate politiche:

- **Per il gender procurement (56%);**
- **Per diffondere i criteri sociali (50%);**



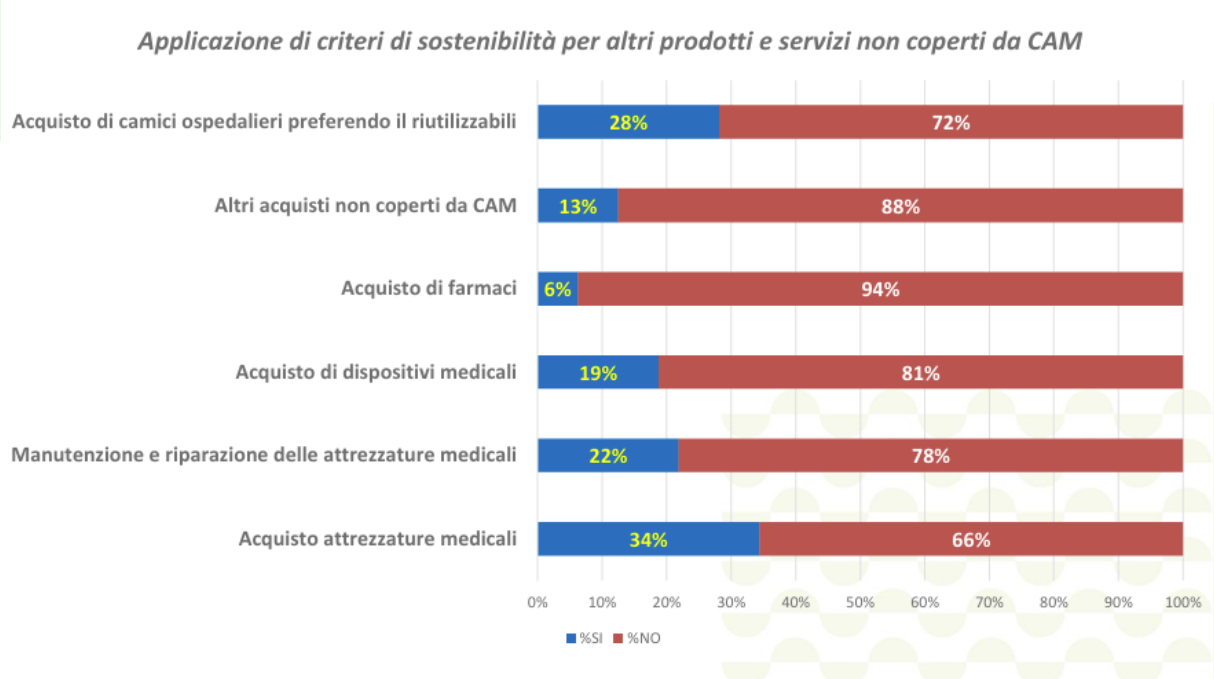
Le ASL: l’attuazione dei CAM

Nelle diverse categorie merceologiche monitorate i CAM sono applicati in una **percentuale compresa tra il 77% e il 43%** (81% per l’edilizia).



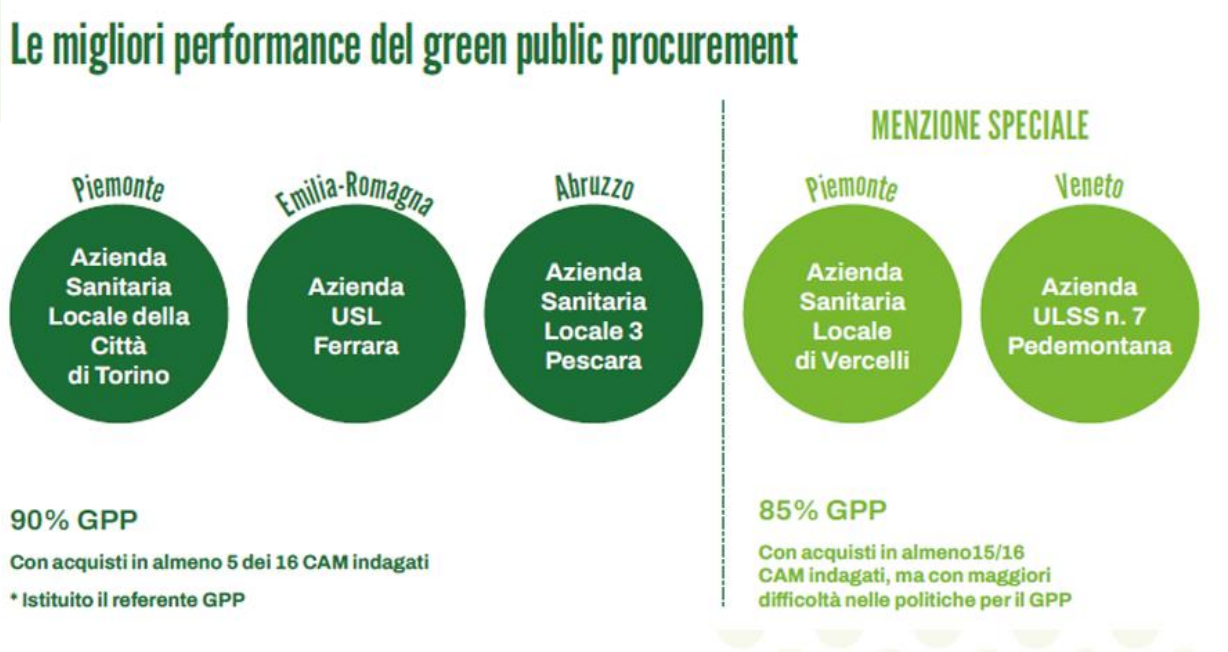
Le ASL: l'adozione dei criteri ambientali e sociali

Nelle diverse categorie merceologiche che non dispongono di CAM, sono introdotti criteri ambientali e sociali in una **percentuale compresa tra il 34% (attrezzature medicali) e il 6% (farmaci).**



Le ASL: le più virtuose

Migliori pratiche di adozione del Green Public Procurement in 5 ASL, con percentuali superiori all’85%.



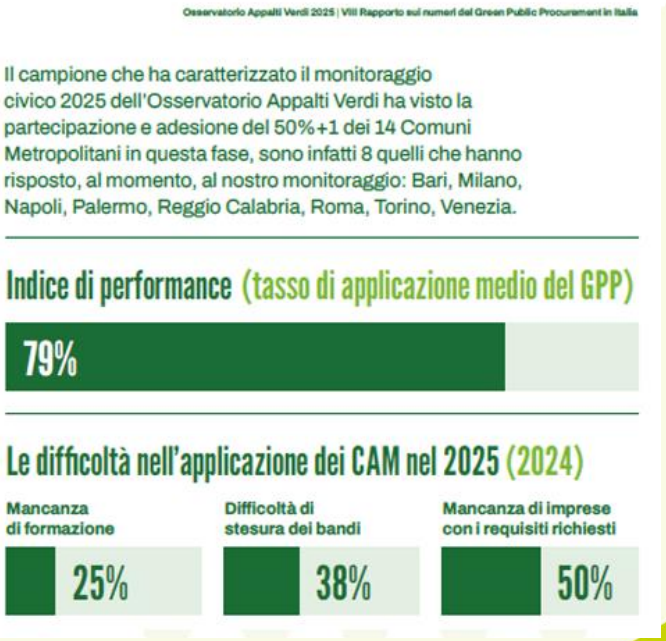
Le Città Metropolitane

Indici di performance alto (79%), superiore ad Aree Protette e ASL, ma inferiore a soggetti aggregatori.

Le **principali difficoltà** relative all'adozione dei CAM sono connessi alla:

- Mancanza di imprese

Meno importanti sono quelli relativi alla formazione e alla stesura dei bandi.



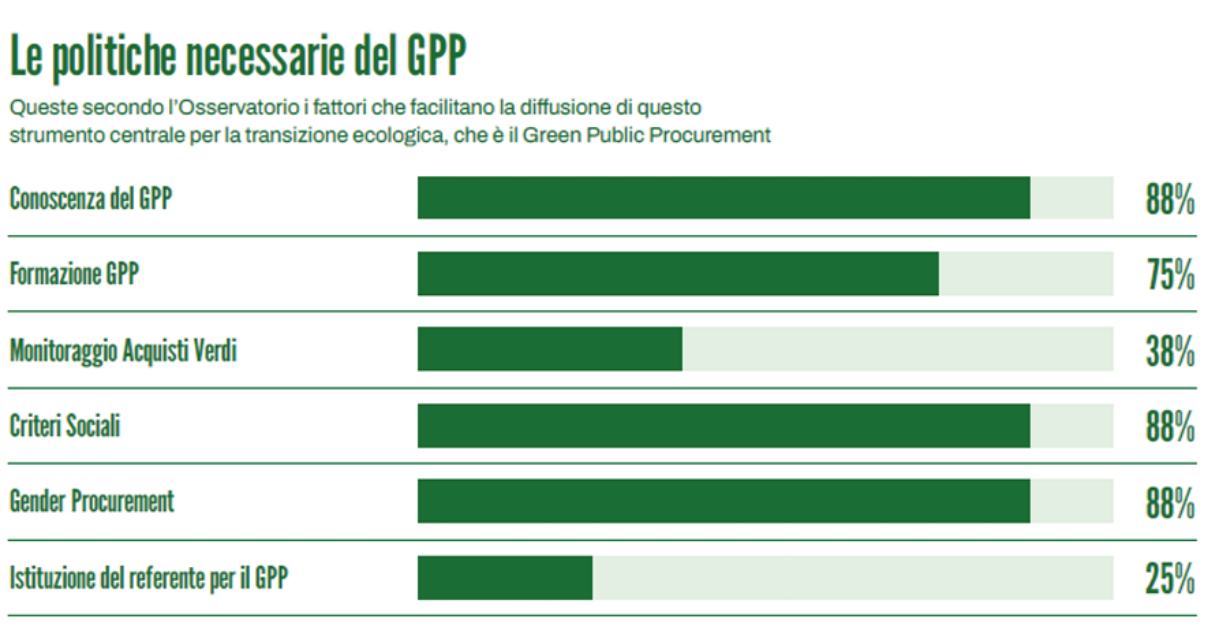
Le Città Metropolitane: le politiche necessarie

Il GPP (ovvero i CAM) è molto conosciuto.

La formazione è somministrata (75%) mentre il monitoraggio è poco praticato.

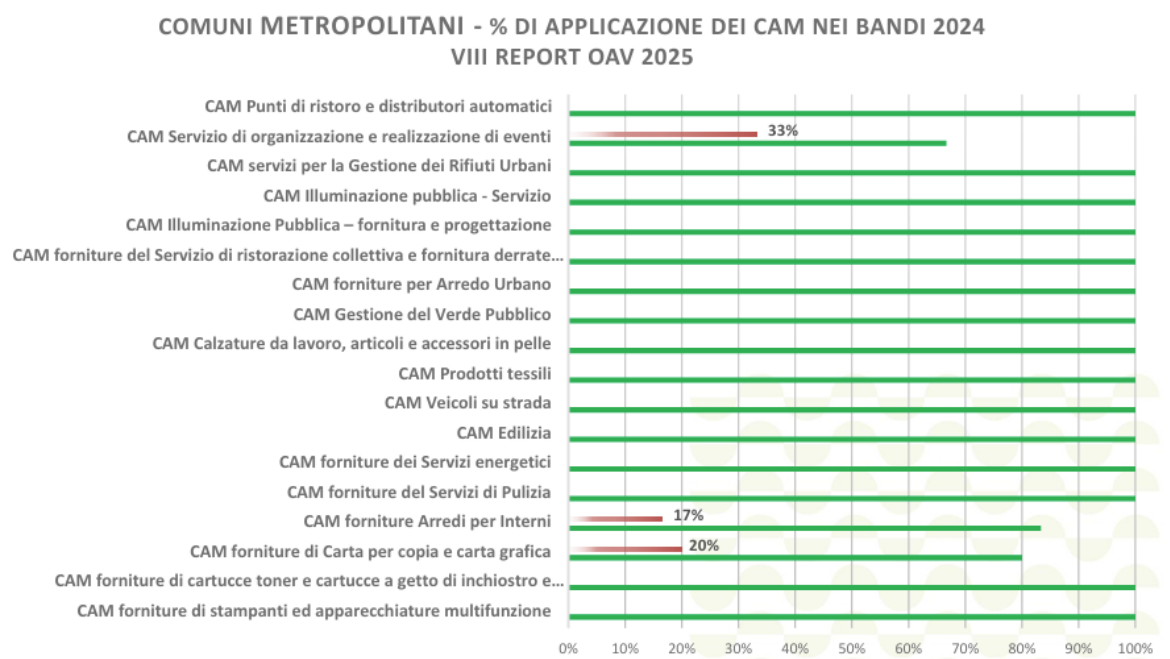
Il referente per il GPP è raro.
Sono attuate politiche:

- Per il gender procurement (88%);
- Per diffondere i criteri sociali (88%);



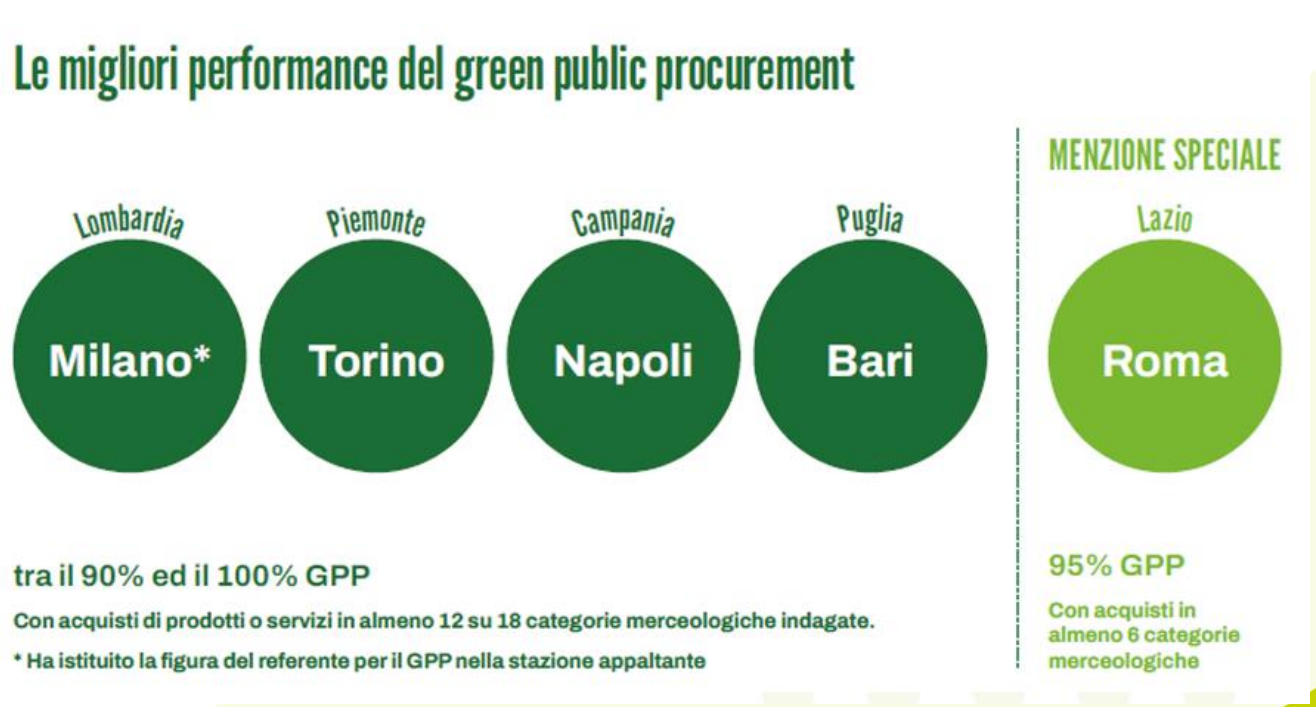
Le Città Metropolitane: l’attuazione dei CAM

Nelle diverse categorie merceologiche monitorate i CAM sono **applicati quasi al 100%** (con esclusione degli eventi, al 67%, degli arredi all’83%, alla carta all’80%).

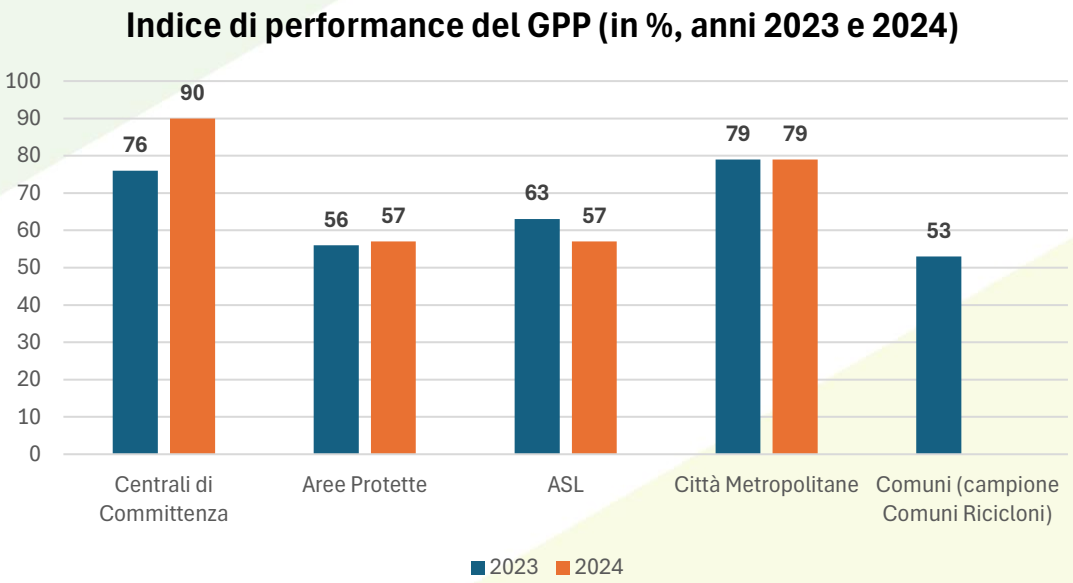


Le Città Metropolitane: le più virtuose

Migliori pratiche di adozione del Green Public Procurement in 4 città metropolitane, con percentuali comprese tra il 90 e il 100%.



Andamento dell’adozione del GPP (in %)



Un motivo: CAM e DNSH

Il DNSH è un principio regolatore del PNRR

Categorie merceologiche (34) che hanno una CHECK LIST

- **Tassonomia ambientale** (Criteri di Vaglio Tecnico dei Regolamenti Delegati 2139/2021 e 2486/2023)
- **Criteri Ambientali Minimi (21)** approvati dal MASE, che riguardano 9 schede (1, 2, 3, 5,7,9,19,28, 29)

Categorie merceologiche che NON hanno una CHECK LIST

- **Definire Check List (articoli 10-15 e 17, Regolamento 2020/852**
- **Criteri Ambientali Minimi,** nessun criterio per adattamento climatico
- **Criteri Comuni Europei**

Agire «caso per caso»

5 indicazioni fondamentali

1. Individuazione, in ogni singola amministrazione, di un Referente per il GPP

2. Attività sistematica di formazione sul GPP e i CAM

3. Estendere i CAM a tutti alle categorie merceologiche relative ai servizi di interesse generale che non sono dotati di CAM

4. Dotarsi di una Task Force per la verifica del rispetto dei diritti umani nelle catene di fornitura

5. Procedere ad un allineamento di CAM e DNSH

Sede Legale ed operativa
Corso del Rinascimento 24,
00186 Roma
+39 06 683 38 88
info@fondazioneecosistemi.org
fondazione.ecosistemi@pec.it

www.fondazioneecosistemi.org